



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,  
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ  
Број: 400-00-6/2022-01  
15. март 2023. године  
Немањина 22-26  
Београд

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД  
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Београд, Немањина 22-26, као и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за пољопривредно земљиште, Београд, Грачаничка 8, подносе

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ  
ПОСЛОВАЊА

„Ефикасност коришћења пољопривредног земљишта у државној својини“

Број и датум извештаја о ревизији: 400-398/2022-04/49 од 23. децембра 2022. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

ПРИМЉЕНО:	28 MAR 2023
Оп. јед.	Б.О.Г.
Гр. јед.	Б.О.Г.
Број:	400-398/2022-04/50

## МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

### I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	/	
2.	Опис мере исправљања	/	
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	/	

...

### II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Прописивање критеријума према којима јединице локалне самоуправе одређују површину пољопривредног земљишта у државној својини коју дају на коришћење без плаћања накнаде, сходно примереној делатности, којом се корисници баве (Налаз 2.3)	У току је припрема текста Предлога правилника о изменама и допунама Правилника о условима и поступку давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини којим су прописани критеријуми за одређивање површине пољопривредног земљишта у државној својини коју јединице локалне самоуправе одређују на	Доношење Правилника о изменама и допунама Правилника о условима и поступку давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини којим су прописани критеријуми за одређивање површине пољопривредног земљишта у државној својини коју јединице локалне самоуправе одређују на коришћење без плаћања	министар	1 година

		коришћење без плаћања накнаде правним лицима чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе	накнаде правним лицима чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе		
2	<p>Приликом процене ризика у фази планирања инспекцијског надзора, анализа утврђеног стања у овој области и у складу са тим планирање већег обухвата и учесталости инспекцијског надзора над спровођењем Закона о пољопривредном земљишту, у делу доношења Годишњих програма и успостављања плодореда и вођења књиге плодореда и вођења књиге поља, а у циљу ефикаснијег планирања и спровођења поступака давања у закуп, као и праћења коришћења пољопривредног земљишта у државној својини (Налаз 3.1)</p>	<p>Сачињен План инспекцијског надзора Сектора пољопривредне инспекције за 2023. годину, којим је између осталог, планирано вршење инспекцијске контроле Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта и успостављање плодореда и вођења књиге поља за биљну производњу;</p> <p>У поступку преиспитивања контролних листи инспекција је утврдила да постојеће листе треба да се допуне са новим контролним листама па су сачињени предлози нових контролних листа:</p> <p>„Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта“ и „Успостављање плодореда и књиге поља за биљну производњу“;</p> <p>Сачињен оперативни план рада за 2023. годину;</p>	<p>Вршење инспекцијске контроле Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта (код свих јединица локалне самоуправе).</p> <p>Вршење инспекцијске контроле успостављања плодореда код закупца и вођења књиге поља за биљну производњу.</p> <p>За ове контроле се планира већи обухват и учесталост.</p> <p>Сачињени предлози контролних листа достављени су Јединици за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор ради давања сагласности. Након давања сагласности на контролне листе исте ће се објавити на интернет страни Сектора пољопривредне инспекције и примењивати у редовном и мешовитом инспекцијском надзору.</p> <p>Сектор пољопривредне инспекције ће сачинити образац у excel формату</p>	<p>1 година</p> <p>в.д. помоћника министра у Сектору пољопривредне инспекције</p>	

	Предузимање адекватних мера из своје надлежности у случају коришћења пољопривредног земљишта у државној својини без правног основа (Налаз 3.3.)	Започето је сачињавање обрасца у еxcel формату ради једноставније процене ризика	ради једноставније процене ризика у наведеним областима		
3	Сачињен је План инспекцијског надзора Сектора пољопривредне инспекције за 2023. годину, којим је између осталог, планирано да ће се највећи део инспекцијских контрола односити на контролу правног основа за коришћење пољопривредног земљишта у државној својини	У случајевима у којима се од стране пољопривредне инспекције утврди коришћење пољопривредног земљишта у државној својини без правног основа, предузимаће се адекватне мере из надлежности пољопривредне инспекције (обавештавање јединице локалне самоуправе ради скидања усева, подношење кривичних пријава и иницијатива за одређивање пасивног статуса пољопривредног газдинства )	в.д. помоћника министра у Сектору пољопривредне инспекције	1 година	

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- План инспекцијског надзора Сектора пољопривредне инспекције за 2023. годину;
- Е-mail о достави Плана инспекцијског надзора Сектора пољопривредне инспекције за 2023. годину Координационој комисији за инспекцијски надзор ради давања сагласности и објаве на сајту наведене комисије;
- Оперативне активности Одељења пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште у 2023. години;
- Предлог контролне листе: „Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта“;
- Предлог контролне листе: „Успостављање плодоред и књиге поља за биљну производњу“;
- Е-mail о достави предлога контролних листа на сагласност Координационој комисији за инспекцијски надзор.

III

Нееврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Предузимање свих активности у циљу доношења Пољопривредне основе Републике Србије, израда Пољопривредне основе и предлагање Влади њено доношење (Налаз 1.1.)	/	Формирање радне групе за израду новог текста Закона о пољопривредном земљишту, којим ће бити обухваћено питање израде Пољопривредне основе	3 године
2	Предузимање мера и активности у циљу благовременог доношења Годишњих програма јединица локалне самоуправе, с обзиром на своје законом прописане надлежности (Налаз 2.2.)	Јединицама локалне самоуправе које нису до краја спровеле реализацију Годишњих програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за агроекономску 2022/2023 годину, усмено се препоручује да други круг јавног надметања буде расписан на период од једне године. На овај начин ће јединице локалне самоуправе које касне са реализацијом Годишњих програма бити у могућности да реализују и други круг јавног надметања, али и да	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде (у даљем тексту: Министарство) ће наставити са пружањем техничке помоћи и подршке јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) у циљу благовременог доношења и реализације Годишњих програма. У досадашњем поступању није било кашњења на страни Министарства у поступку контроле предлога годишњих програма и предузимања радњи у циљу његове реализације.	3 године

		<p>истовремено раде и на изradi предлога годишњих програма за 2023/2024 годину. На овај начин ће се умањити кашњења у изradi и реализацији годишњих програма за следећу агроекономску годину</p>	<p>Министарство ће наставити да пружа техничку помоћ и подршку ЈЛС, а у случају неоправданог кашњења у поступку доношења Годишњих програма, Министарство ће предузети Законом прописане мере из своје надлежности, давањем предлога Министарству финансија за обуставу трансферних средстава ЈЛС</p>		
--	--	--	--	--	--

## МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

### УПРАВА ЗА ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ

I


Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	/
2.	Опис мере исправљања	/
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	/

Несврисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	<p>Уређивање евиденције тако да приказује реалну површину пољопривредног земљишта у државној својини, као и да у сарадњи са другим надлежним државним органима који воде евиденције о пољопривредном земљишту у државној својини обезбеде усаглашавање и квалитет података и информација (Налаз 1.2.)</p>	<p>До дана сачињавања овог извештаја Управа за пољопривредно земљиште (у даљем тексту: Управа) је предузела следеће:</p> <p>У складу са датим налазом Државне ревизорске институције, Управа је дана 25. октобра 2022. године са Републичком дирекцијом за имовину (у даљем тексту: РДИ) потписала Протокол о сарадњи којим се успоставља сарадња ради размене података из делокруга и интеграција података РДИ са подацима Управе. У складу са потписаним Протоколом о сарадњи, Управа је дана 13. фебруара 2023. године, доставила РДИ, WEB сервис са комплетним подацима о пољопривредном земљишту које је део Годишњих програма заштите, уређења и</p>	<p>Планиран је наставак сарадње са РГЗ-ом и упућивање захтева РГЗ-у за неподударности које су утврђене у поступку контроле предлога Годишњих програма (спортски терени, шуме и др.). Планирано је и да Управа након спровођења промена начина коришћења земљишта у евиденцији РГЗ-а, упути обавештење надлежним органима јединица локалне самоуправе задуженим за доношење планских аката о потреби усклађивања врсте земљишта са фактичким стањем на терену приликом доношења будућих планских аката. Управа ће активно пратити спровођење до сада послатих захтева за брисање права коришћења различитих субјеката који немају основ за упис овог</p>	<p>в.д. директора</p>	<p>1 година</p>

	<p>коришћења пољопривредног земљишта за свих 145 јединица локалне самоуправе. Даље, Управа је упутила захтев Републичком геодетском заводу (у фајлему тексту: РГЗ) за усклађивање уписа и усаглашавање фактичког стања на терену са стањем уписа у РГЗ-у. У складу са налазом Државне ревизорске институције, Управа је припремила списак катастарских парцела на којима је недвосмислено утврђено постојање непоударности у погледу начина коришћења земљишта (гробља), како би РГЗ предузео мере у оквиру своје надлежности, те изврши промену културе, односно начина коришћења за земљиште које у фактичком стању није пољопривредно</p>	<p>права, а све у циљу уписа Министарства као корисника у складу са Законом. Управа ће пратити и реализацију осталих захтева упућених службама за катастар непокретности (захтеви за брисање корисника на друштвеној и мешовитој својини). Осим наведеног, Управа планира и да преко надлежног Државног правобранилаштва, а у сарадњи са РДИ промени упис права коришћења Министарства на земљишту којем је промењена врста из пољопривредног у грађевинско, а које је приведено намени</p>		
--	--	---	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

-Протокол о сарадњи закључен између Републичке дирекције за имовину Републике Србије и Управе за пољопривредно земљиште, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, дана 25. октобра 2022. године.

-Допис Управе за пољопривредно земљиште број: 951-01-430/2023-14 од 10. марта 2023. године, уз прилог у виду списка парцела на којима је потребно извршити промену начина коришћења, односно културе.



Ш

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	/	/	/	/



МИНИСТАР

*Jelena Tanaskovic*

Јелена Танасковић

